

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

ПРОЕКТ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ВАЖНЕЙШЕЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ К ПРИРОДНЫМ ОПАСНОСТЯМ
P158298

ПЛАН ДЕЙСТВИЕ ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ

(о социальном воздействии на восстановление мостов)

в ГБАО

(Вторая фаза)



Душанбе, 2019 года

Сокращения

ПЛ	Перемещённое лицо
ДПО	Детальный проектный отчёт
ОФГ	Обсуждения в фокус-группах
КРК	Комиссия по разрешению конфликтов
ПУИУПО	Проект по укреплению важнейшей инфраструктуры для обеспечения устойчивости к природным опасностям
ЛЗП	Лицо, затрагиваемое проектом
ДЗП	Домохозяйство, затрагиваемое Проектом
ЦРП	Центр реализации Проекта
ПДП	План действий по переселению
РДП	Рамочный Документ по переселению
ОСВ	Оценка социального воздействия
TJS	Сомони (национальная валюта)
ВБ	Всемирный Банк

Введение

Правительство Республики Таджикистан и Всемирный Банк тесно сотрудничают, с тем чтобы обеспечить устойчивость важнейшей инфраструктуры к природным опасностям. Для выполнения этих задач, Всемирный Банк предоставляет финансирование для реализации стратегий развития, получения экспертного анализа и осуществления конкретных проектов, таких как подготовка технико-экономического обоснования и подробных технических проектов, а также строительства инфраструктуры для защиты от наводнений, главным образом на участках в ГБАО и Хатлонской областях, которые пострадали в результате наводнений в июле 2015 года.

Краткая информация о стихийных бедствиях

Наводнения являются наиболее частым фактором риска и несут в себе огромную угрозу для Таджикистана, затрагивая не только горные и холмистые сельские районы, которые являются малонаселенными, но и крупные городские районы. Как правило, наводнения происходят весной, после сильных дождей или во время таяния снегов в летнее время. Однако из-за переменчивости осадков и изменения климата, несезонные наводнения, как ожидается, будут в числе экстремальных явлений, с которыми столкнется страна. Например, в июле 2015 года разрушительные наводнения и селевые потоки произошли на всей территории Таджикистана в результате необычайно высоких температур, что вызвало повышенное таяние ледников. По оценкам Правительства Таджикистана, экономические потери из-за наводнения в июле 2015 года почти 100 миллионов долларов США, что составляет около 1,1% валового внутреннего продукта (ВВП) Таджикистана.

1. Краткая информация о Проекте / о ПУИУПО

Правительство Республики Таджикистан (РТ) при поддержке Всемирного Банка приняла решение запустить ПУИУПО с целью реализации долгосрочной программы управления рисками стихийных бедствий. Проект состоит из 4 компонентов:

1. Компонент 1. Укрепление потенциала в области Управления рисками стихийных бедствий (УРСБ) в Таджикистане;
2. **Компонент 2. Обеспечение устойчивости критически важной инфраструктуры к природным опасностям.**

В рамках второго компонента будут финансироваться капитальные работы и планирование действий на случай чрезвычайных ситуаций (например, оборудование для чрезвычайных ситуаций) для транспортной сети в ГБАО, которой в июле 2015 г. был нанесен серьезный ущерб, а также для противопаводковой инфраструктуры в Хатлонской области, которой постоянно наносится ущерб. Капитальные работы по транспортной сети будут в основном включать реконструкцию и ремонт ряда мостов, а противопаводковые работы — укрепление поврежденной существующей инфраструктуры наряду с соответствующими мерами по предупреждению размыва.

Подкомпонент 2.1. Укрепление мостов (первая фаза-9 мостов)

Работы, финансирование которых предусматривается в рамках настоящего компонента, будут в основном состоять из реконструкции мостов в районах ГБАО. Целевые мосты включают мосты в Мургабском, Ванчском, Рушанском и Дарвозском районах ГБАО вдоль автомобильных дорог трассы Душанбе — Куляб — Хорог — Кульма (М41) и Ванч — Язгулям, Ванчи — Боло и Чихох — Равгада, Рушан-Бартанг-Басид.

Подкомпонент 2.2. Укрепление противопаводковой и речной берегоукрепительной инфраструктуры

3. Непредвиденные расходы на экстренное реагирование;
4. Управление Проектом.

Наш ПДП подготавливается для суп проектов (компонент 2.1) по 9 дополнительных мостов (вторая фаза) в ГБАО (районы Вандж и Рушан)

II. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

II.1. Применяемое законодательство и политика

Настоящий План действий по переселению базируется на законодательстве Республики Таджикистан, а именно: (i) Конституции Республики Таджикистан, 1994 год (с поправками в 2003 году); (ii) Земельном Кодексе Республики Таджикистан, 1996 год (с поправками в 2016 году); и (iii) Гражданском Кодексе Республики Таджикистан, 1998 год (с поправками в 2007 году) и операционной политике Всемирного Банка в сфере вынужденного переселения населения (ОП 4.12).

II.2. Конституция Республики Таджикистан, 1994 год

Конституция РТ – основной правовой документ, гарантирующий права граждан. Статья 13 заявляет, что “земля, недра, вода, воздушное пространство, животный и растительный мир, и другие природные богатства являются собственностью государства, и государство гарантирует их эффективное использование в интересах людей”. Далее, Статья 12 заявляет, что “экономика Таджикистана основывается на различных формах собственности. Государство гарантирует свободу экономической деятельности, предпринимательства, равенство прав и защиту всех форм собственности, включая частную собственность”. Правовая основа для приобретения государством частного имущества для общественных работ освещена в Статье 32, которая заявляет: “...имущество частного лица изымается только на основе закона, с согласия собственника, и для удовлетворения требований государства и общества, и государство выплачивает полную компенсацию”.

II.3. Земельный Кодекс Республики Таджикистан, 1996 год

Земельный Кодекс – это основной правовой документ относительно приобретения земли. Он обновлялся несколько раз, самое позднее обновление сделано в 2016 году. Статья 2 ЗК РТ заявляет, что нет “частной собственности на землю, “земля является исключительно собственностью государства ... [но]... гарантирует её эффективное использование в интересах своих граждан. С статье 2¹ указан **«Никто не может быть лишен права пользования земельным участком иначе как по основаниям, предусмотренным в настоящем Кодексе»**. Тем не менее, в Статьях 10-14, ЗК РТ освещает право на землепользование как долгосрочное, краткосрочное и унаследованное право.

Статья 24 ЗК РТ описывает выделение земли несельскохозяйственного назначения и обеспечивает такое положение, когда при выборе подходящего местоположения таких земельных участков предпочтение отдаётся земле, не пригодной для сельскохозяйственного использования. Статья 37 предусматривает изъятие земли для государственных и общественных нужд.

В статье 38 порядок изъятие земли при необходимости для государственных нужд, в том числе для **«объекты транспортной инфраструктуры»**:

автомобильные дороги, улицы, мосты, туннели, эстакады, и другие транспортные инженерные сооружения, объекты связи».

Компенсация за изъятие земли и другое воздействие в свете проектов, представляющих общественный интерес, регулируется также другими законодательными актами, что касается изъятия земли, выделения земли и компенсации за воздействие проектов в пользу граждан – это Земельный Кодекс Республики Таджикистан (ЗК РТ), Гражданский Кодекс Республики Таджикистан (ГК РТ), и различные нормативно-правовые акты. На основе этих законов, изъятие/ выделение земли и переселение населения базируются на следующих применяемых принципах: (а) землепользователи имеют право на возмещение ущерба/убытков из-за лишения права на землепользование в пользу государства и общественных нужд (Статья 41 ЗК РТ); (б) при прекращении прав на имущество, последнее оценивается на основе рыночной стоимости (Статья 265 ГК РТ); (в) землепользователь или обладатель других зарегистрированных прав, связанных с землёй, имеет право на получение письменного уведомления об изъятии земли со стороны местного органа государственной власти, ведающего земельными вопросами, не позднее, чем за год до предстоящей процедуры изъятия земли (Статья 40, ЗК РТ); (г) Если согласно международным соглашениям, которые признаны Таджикистаном, установлены другие правила, а не правила, указанные в ЗК РТ, применяются правила международных соглашений (Статья 105, ЗК РТ).

Статья 37 ЗК РТ указывает на то, что приобретение земли для несельскохозяйственного использования в пользу общественных нужд предусматривает выплату компенсации. Статья 19 ЗК РТ заявляет права землепользователей, включая статьи, позволяющие обладателю права на землепользование претендовать на “добровольный отказ от прав на пользование земельным участком” или “возмещение [компенсацию] ущерба/убытков”, как упомянуто в Статье 41 ЗК РТ по рыночной цене: В случае настоящего проекта, это может быть интерпретировано как компенсация постоянного ущерба землепользованию и сельскохозяйственным культурам, и в соответствии с пунктами (б) и (в) выше, необходимость компенсации за временное использование земли и вмешательство в политику севооборота сельскохозяйственных культур в строительных целях.

Гарантия прав землепользователей также закреплена в Статье 41:

- Аннулирование права пользования земельным участком с правом отчуждения права пользования для государственных или общественных нужд может производиться после выделения землепользователю равноценного земельного участка с правом отчуждения и возмещения иных убытков, предусмотренных частью первой настоящей статьи.

ЗК РТ требует, чтобы субъекты, заинтересованные в приобретении земли, обращались в компетентные государственные органы. Перед тем как принять решение по такому запросу, государственный орган рассматривает социальные, экономические, экологические условия, условия планировки городов, и другие условия, перспективы использования данного земельного участка и его недр.

Документ о компенсации землепользователям за ущерб/убытки и потерю сельскохозяйственной продукции, утверждённый Постановлением Правительства РТ №515 от 30 декабря 2000 года, устанавливает конкретный и детальный порядок возмещения ущерба землепользователям. Основные положения, касающиеся вынужденного переселения населения, указанные в ЗК РТ, таковы:

- Приобретение земельных участков в государственных и общественных целях должно производиться после предоставления эквивалентных земельных участков;
- Новое жильё, коммерческие и другие здания, эквивалентные конфискуемым объектам, должны быть построены на новом земельном участке в установленном законом порядке;
- Потери, происшедшие в ходе приобретения земельного участка, должны быть возмещены в полном объёме, включая упущенную прибыль, а ущерб/убытки должны быть подсчитаны по рыночной стоимости;
- Строительство зданий и компенсация за ущерб осуществляются учреждениями и организациями, в чью пользу изымается земля (бенефициары проекта);
- В нормальных обстоятельствах, процесс приобретения земли должен занимать не более одного календарного года;
- Выделение нового земельного участка, строительство зданий, компенсация за все виды потерь, включая потерянные доходы, должны производиться перед осуществлением официального приобретения земли у землепользователей.

Размер компенсации определяется эффективно выбранной группой (комиссией) лиц, назначаемых мэром, и которая состоит из представителей

соответствующих управлений, претендующих на землю, и землепользователей. Определение потерь землепользователей в ходе приобретения сельскохозяйственных земель производится на основе соответствующих документов, предоставляемых землепользователем. Если соглашения достигнуть не удаётся, относительно размера компенсации потерь и суммы ущерба, землепользователь может обратиться в суд с просьбой полного возмещения ущерба, нанесённого в ходе приобретения земли.

II.4. Операционная политика Всемирного Банка ОП 4.12 в сфере вынужденного переселения населения (июль 2013 года)

Цели политики Всемирного Банка в отношении вынужденного переселения населения таковы: (а) по возможности, следует избегать или минимизировать вынужденное переселение, разбирая все возможные, альтернативные варианты проекта; (б) если нет возможности избежать переселения, деятельность по переселению должна рассматриваться и осуществляться как долгосрочные программы развития, с обеспечением достаточных инвестиционных ресурсов, чтобы лица, перемещённые проектом, могли также получить пользу от проекта, а ЛЗП должны быть эффективно проконсультированы и иметь возможность участвовать в планировании и реализации программ по переселению населения; и (в) ЛЗП должна оказывать помощь в их усилиях найти средства к существованию и повысить уровень жизни, или, по крайней мере, восстановить прежний уровень, в реальном выражении, дотянуть до уровня, предшествовавшего переселению, или до уровней, преобладающих до начала реализации проекта, какой бы из них ни был выше.

II.5. Сравнение законодательства Республики Таджикистан и политики Всемирного Банка

ЗК РТ не определяют статус лиц, которые обладают правом сервитута на конфискуемые земельные участки (они не платят официальную ренту). ЗК РТ устанавливает, что в отсутствие права сервитута, землепользователь не имеет прав в отношении данного земельного участка. Таким образом, использование земельного участка без государственной регистрации самого права сервитута не устанавливает законных прав. Эта статья обеспечивает отсутствие обязательств у владельца (государства) по возмещению ущерба лицам, которые не обладают правом сервитута на земельный участок.

Тем не менее, в операционной политике ВБ 4.12, этот статус чётко определён. В соответствии с этой политикой, люди, которые занимают государственную землю, и не являющиеся признанными землепользователями, имеют право на получение помощи, принимая во внимание капиталовложения, которые они вложили в государственную землю, их труд и потерянные активы, но не за собственность на землю, как в случае с титулованным землепользователем.

Так как ОП ВБ 4.12 превалирует над национальным законодательством в целях деятельности, финансируемой Всемирным Банком, как в настоящем проекте, применяются следующие положения: Лицо, которое построило структуру на незаконной земле, до заявленной даты изменения правового статуса, не получит компенсацию за землю, а получит компенсацию за структуру (т. е. капиталовложения в землю и на земле) по восстановительной стоимости.

В общем и целом, законодательство РТ и политика ВБ придерживаются цели предоставления компенсации по восстановительной стоимости, однако законодательство РТ не обеспечивает восстановления средств к существованию, и на практике решение этого вопроса остаётся за *специальными мерами*, принимаемыми лицами, отстаивающими интересы тех или иных проектов, чтобы удовлетворить требованиям международных доноров. Для выяснения этих вопросов и согласования потенциальных расхождений между законодательством РТ и политикой Всемирного Банка, для данного Проекта разработан настоящий Рамочный Документ по переселению. РДП обеспечивает компенсацию ущерба по восстановительной стоимости всех статей, помощь лицам, не обладающим правовым титулом на землю, и неформальным переселенцам/поселенцам, а также обеспечивает помощь и подъёмные пособия для ЛЗП, которым может потребоваться переселение, которые лишены предпринимательской деятельности, потеряли рабочее место, или попадают в категорию уязвимых лиц. Любой ПДП, подготовленный для проекта, включает все затраты, связанные с мерами по восстановлению и/или восстановлением средств к существованию.

Основные положения, которые согласуют расхождения между законодательством РТ и политикой Всемирного Банка, включают:

- ЛЗП, независимо от правового титула (зарегистрированный землепользователь или нет) имеют право на компенсацию (за объекты, сельскохозяйственные культуры и деревья) и меры по восстановлению в

правах в рамках проекта. Сюда входят безземельные люди, использующие землю, и скваттеры [самовольные землепользователи];

- ЛЗП и ДЗП (сообщества, затрагиваемые проектом) получают консультации по возможным вариантам и воздействию при приобретении земли и вынужденном переселении, перед началом, во время и после вынужденного переселения;
- Если компенсация «земля за землю» не осуществима, в техническом или социальном плане, компенсация выплачивается наличными, по полной восстановительной стоимости¹, по текущей рыночной стоимости;
- Компенсация за другие затронутые статьи/активы (сооружения, с/х культуры и деревья, а также потерю предпринимательской деятельности/дохода) основывается на матрице предоставления прав. Уязвимые ЛЗП имеют право на дополнительные меры, имеющие отношение к делу (единовременное пособие, приоритет при приеме на работу, связанную с проектом и т.д.); параллельно решаются также гендерные вопросы;
- Помощь для восстановления предлагается за временную потерю земли/активов, временное ограничение доступа к земле/активам или временное лишение источников дохода;
- Восстановление существующих или реконструкция поврежденных объектов позволит избежать или минимизировать, насколько это возможно, потребность в приобретении земли и переселении; и
- Рамочный Документ по переселению содержит руководящие принципы для разработки соответствующих мер по смягчению последствий и компенсационные меры для воздействия от приобретения земли, причиненного в результате проектных работ, точное месторасположение уже определены и требуют, чтобы ПДП суб-проектов включали все затраты, связанные с реализацией, включая компенсацию.

В случае расхождения между законами Республики Таджикистан и требованиями политики ВБ в сфере вынужденного переселения населения (ОП 4.12), применяются принципы и политика ВБ. Это положение будет считаться обязательным для заинтересованных сторон после утверждения РДП как Правительством, так и Банком.

III. ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ

¹ Стоимость, основанная на преобладающей рыночной стоимости в данной местности для приобретения равноценного участка земли в этой же местности. Кроме того, в компенсацию необходимо включить любые расходы, связанные с приобретением земли, то есть налоги, регистрационные сборы.

Цель. Целью переписи явилось определение социального воздействия восстановления девяти мостов (вторая фаза) на домохозяйства, жилищные помещения, вспомогательные постройки, ограждения и частный бизнес с точки зрения их потенциального переселения. Перепись показала, что из 9 мостов при восстановлении только в одном будет влияние. Учитывая это, исследование проводилось с домохозяйствами, проживающих в расположении моста - 16 джамоата Бартанг Рушанского района. Цель - подготовка информации для Плана по переселению, согласно Рамочному документу по переселению Проекта.

Основными задачами явились:

- Социально демографическая характеристика домохозяйств попадающие под воздействием восстановления мостов;
- Определение основных источников дохода домохозяйств;
- Выявление уровня информированности домохозяйств о проекте по восстановлению мостов;
- Определение главами домохозяйства предварительной суммы ущерба от воздействия восстановления мостов;
- Определение влияния восстановления мостов на уровень жизни домохозяйств;

Методология. В ходе проведения переписи были проведены исследования. Во время исследования были использованы полу - структурные интервью с элементами, как качественного, так и количественного исследования. Полу - структурные интервью были проведены с 14 респондентами, которые попадают под воздействием восстановления мостов.

а). Социально - демографическая характеристика респондентов, попадавшие под воздействием восстановления мостов(Мост №16, село Даржомч, джамоат Бартанг, Рушанский район)

Таблица 1

№	Имя респондента	Пол	Отношение к главе дом.хоз	Кол-во членов дом.хоз.	Кол-во работающих	Социально уязвимые (пенсионеры, инвалиды)	Оценка уровня жизни	Вид деятельности
1	Одинаев Илчибек	Муж.	Глава	6	1	-	средний	Сельское хозяйство
2	Ниёзбеков Ниёзбек	муж	Глава	8	2	-	низкий	Сельское хозяйство
3	Суробова Аркия	жен	глава	1	-	1	Низкий	Сельское хозяйство
4	Ошурмамадов Содаткадам	муж	глава	7	1	-	низкий	Сельское хозяйство
5	Ёғбеков Саъдон	Муж.	Глава	5	1	-	низкий	Сельское хозяйство
6	Рузадоров Султонбек	муж	глава	6	1	-	низкий	Сельское хозяйство
7	Худобердиев Ислон	муж	глава	5	1	-	средний	Сельское хозяйство
8	Рузадоров Азизбек	муж	глава	6	1	-	низкий	Сельское хозяйство
9	Нематуллоев Исмоил	муж	член	6	1	1	средний	Сельское хозяйство

План действий по переселению населения в соответствии с Рамочным документом по переселению, готовится на основе фактов переписи населения и социально-экономического исследования и консультаций. Он содержит факты переписи ЛЗП и их правового статуса на возмещение ущерба/убытков, социально-экономические характеристики ЛЗП, организационные механизмы и графики реализации деятельности, бюджеты. Также, оценку практических механизмов восстановления источников дохода, выделения земельных участков из земельного фонда и выдачи сертификатов

землепользователям, развитие новых мест заселения, и переселения, механизм рассмотрения жалоб, координацию реализации деятельности с закупкой строительных работ и графиком строительства, и механизмы текущего контроля. ПДП структурируется в соответствии с положениями Рамочного документа о переселении и прорабатывается, по мере надобности, в зависимости от величины и характера воздействия Проектов.

Всего в ходе исследований было опрошено 9 респондентов из домохозяйств, которые попадали под воздействием Проекта при восстановлении мостов. Из общего количества опрошенных респондентов было 1- женщина и 8 мужчин. На момент опроса 8 человек-являлись главами домохозяйства, 1 человек сыном главы домохозяйства. Среднее количество членов домохозяйств составляет 5,5 человек, работающих членов домохозяйства, приносящих доход - 1² человек и наиболее уязвимых членов домохозяйства пенсионеров и инвалидов - 0,2 человек. 3 респондентов оценили свой уровень жизни, как средний; 6 - как ниже среднего. Основными видами деятельности домохозяйств является работа в дехканских хозяйствах.

Б) Уровень информированности о восстановление мостов.

Уровень информированности домохозяйств о Проекте по восстановление мостов высок. Из 9 респондентов - 7 человек (из них 1- женщина) участвовали на встречах и собраниях, проводимых в джамоатах с участием местных органов власти, специалистов Центра реализации проектов и членов комиссии по переселению.

Необходимо отметить, что для решения вопросов, связанных с переселением, проведена перепись (учет) Лиц Затронутых Проектом (акты прилагаются) со стороны созданной комиссии, из числа представителей служб районного Хукумата, джамоата, представителей ЦУП МФ, ГРП МТ.

Консультанты Проекта ранее непосредственно встречались с представителями домохозяйств и проводили разъяснительные работы о целях и задачах Проекта, в частности о том, что строительство мостов потребует расширение дороги и затронет часть принадлежащего им земельных участков.

в). Основные источники доходов домохозяйств

²Всего в 9 домохозяйств работающих членов составило 9 человек, в среднем на одно домохозяйство приходится по 1 человек. Аналогично социально уязвимых членов домохозяйства всего пенсионеров и инвалидов 2 человек в среднем на одно домохозяйство 0,2 человек

Основные источники дохода домохозяйств, попадающие под воздействие строительства мостов (мост №16, село Даржомч, Рушанского района) зависит от вида деятельности трудоспособных членов семьи. Надо отметить, что долина Бартанг, где расположены мосты 16-18, отличается климатическим условием. Здесь в году можно только один раз выращивать овощи и или другие виды сельхозкультур. На земельных участках с учетом климатических условий и нужд домохозяйства в основном выращивают картошка, фасоль, ячмень, люцерна. Одно домохозяйство только начал создать сад. Он сажал 11 шт саженцев яблони.



Г). Воздействие на домохозяйства.

В соответствии с Рамочным документом по переселению Суб-проекты отбираются ЦРП в плане социального воздействия, на основе предусмотренного детального Проекта и компонентов суб-проекта. Масштаб приобретения земли и воздействие на частные и общественные структуры будут определяться в ходе отбора и будут, соответственно, изучать возможности подходящего видоизменения/изменения проектов для минимизации социального воздействия. На основе отбора и каких-либо видоизменений для минимизации последствий, если станет очевидно, что суб-проекты включают вынужденное переселение, необходимо провести перепись населения и социально-экономическое исследование.

План действия по переселения (ПДП) удовлетворяют принципам, указанным в настоящем Рамочном Документе по переселению, приспособленные для Проекта. ПДП Проекта рассматривается и утверждается Всемирным Банком и одобряется ЦРП до приглашения к участию в торгах по восстановительным работам. Выделение земли, компенсационные выплаты и предоставление правового статуса

осуществляются до переселения и до передачи земельных участков подрядчикам.

Компенсация за всё землепользование и активы, в натуре или наличными, как указывается в Матрице предоставления прав, требуется за следующее:

- Землю;
- Жилые здания, объекты и сооружения;
- Возделываемые с/х культуры (товарные и продовольственные культуры) и деревья;

Кроме того, предоставляются пособия за причинение неудобств, хранение товаров, замена потерянных услуг и другая помощь. Тем не менее, это служит лишь для руководства, и важно то, что во время детальной подготовки ПДП применяются текущие рыночные цены и восстановительная стоимость, чтобы установить фактическую компенсацию. Кроме того, могут предоставляться дополнительные пособия, по мере надобности, например, дополнительная помощь уязвимым семьям, пособия за беспокойство и т. п. Все денежные суммы корректируются, чтобы отражать экономические изменения и покупательную способность валюты со дня подготовки настоящего Плана действий по переселению (ПДП). ЦРП по «Укреплению важнейшей инфраструктуры для обеспечения устойчивости к природным опасностям» (ПУИУПО) оценивает размеры компенсации, и гарантирует то, что они отражают реальную рыночную конъюнктуру и включает их в состав ПДП.

Опрос был проведен в соответствии с Рамочным документом среди тех респондентов, которые непосредственно могут оказаться под воздействием строительства существующих мостов, с помощью сопутствующих вопросов переселения, возмещения ущерба, как в отношении производственной и сельскохозяйственной продукции, а также жилых помещений и вспомогательных построек, ограждений и построек частного бизнеса. Далее приводятся таблицы, где следует анализ информации, исходящей от домохозяйств, расположенных в зоне каждого моста по-отдельности, также оценка независимого эксперта

**Затронутые земли на участке хозяйства по проекту
«Укрепление жизненно важных объектов инфраструктуры для обеспечения их
устойчивости к природным опасностям»
Мост №16, село Даржомч, Рушанского района**

(в сомони)

№	ФИО владельца	Затрагиваемый объект			
		Площадь земли –всего, м ²	Основные культуры	Сумма затрат на выращивание	Средняя сумма дохода (в год)
1.	Нематуллоев И.	196 м ² , орошаемый	Трава (сена)	900	1800
2.	Ошурмамадов С.	152 м ² , орошаемый	Ячмень, трава	300 200	1400
3.	Худойбердиев И.	64 м ² , орошаемый	Люцерна	500	1200
4.	Ёгибеков С.	267 м ² , орошаемый	Ячмень, картошка, Марковь, трава	200 350 150 200	2000
5.	Рузадоров С.	352 м ² , орошаемый	Ячмень	550	1700
6.	Суробова Аркия	68 м ² , орошаемый	Ячмень	150	550
7.	Одинаев И.	152 м ² , орошаемый	Люцерна Сажены 11 шт.	230 250	3000
8.	Ниёзбеков Н.	364 м ² , орошаемый	Ячмень	520-550	1700
9.	Рузадоров А.	250 м ² , орошаемый	Ячмень	450	1800

Как мы видим под воздействием работ по мосту №16 село Даржомч, джамоата Бартанг, Рушанского района попадают девять домохозяйств. Средняя площадь попадающие под воздействия земельных участков составляет³ от 64 до 364м². В данных землях выращивают сельскохозяйственные культуры. Земельные участки в основном находятся далеко от жилых домов.

Как выяснилось, реконструкция моста никак не влияет на жилищные условия домохозяйств и соответственно, отпадают вопросы, связанные с переселением на новые места в данном участке.

Д). Влияние восстановление мостов на уровень жизни населения.

Восстановление старых мостов положительно повлияет на уровень жизни населения. Например, восстановление моста №16 имеет огромное значение для жителей джамоатов Бартанг и Басид. Так как улучшится пассажира и грузоперевозки автомобильного транспорта, снизит уровень влияния стихийных бедствий, так как новый мост будет построен надёжнее существующего моста.



Фото: Нынешнее состояние моста №16 в джамоата Бартанг Рушанского района

Большегрузным автомашинам сейчас очень трудно проехать по данному мосту, так как он не в состоянии и ширина моста не позволяет им проехать свободно. Из-за транспортных расходов увеличивается стоимость продукции. Строительство нового современного моста позволит снять все эти проблемы и снизить себестоимость продукции.

³Обычно домохозяйства оценивают свои приусадебные земли в сотках. 1 сотка =10 м²

ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ И ОЦЕНКА ИМУЩЕСТВ ЛЗП

Перед проведением инвентаризации и оценки имущества ЛЗП по постановлению председателя района Рушан была создана рабочая комиссия (Постановления прилагаются)

ЦРП МФ для оценки имущества ЛЗП нанял специального государственного оценщика и он в присутствии районной комиссии и представителей ЦРП МФ, ГРП МТ (реализующий орган) провел инвентаризацию и оценки имущества ЛЗП.

Методология оценки, использованная при проведении оценки затронутых сооружений и деревьев, основана на требованиях законодательства Республики Таджикистан, а также принципов по социальным защитным мерам Всемирного Банка как изложено в матрице причитающихся выплат,

Результаты оценки используются для определения значения рыночной стоимости определенных затронутых активов.

В ходе оценки использовались предоставленная информация в том числе сертификаты на право пользования земельным участком и другие документы, используемые для оценки объектов.

Кроме того, была использована таблица причитающихся выплат, детально описывающая типы компенсации и выплат.

При определении рыночной стоимости объектов были приняты во внимание следующие факторы:

1. Фактическое состояние объектов оценки;
2. Возможность дальнейшего использования объекта.

Оценщик, согласно Техническому заданию, полученному от Заказчика, и в соответствии со стандартами политики Всемирного Банка не применял амортизацию объектов.

В данном случае только земельные участки Расчет стоимости деревьев (саженцы) также был произведен в соответствии с прилагаемой таблице в Техническом задании.

В ходе работ оценщик использовал рыночные цены на центральном рынке города Хорога и Рушанского района.

РУШАНСКИЙ РАЙОН

Мост № 16 Село Даржомч, джамоат Бартанг

Гражданин Нематуллоев Исмоил

Таблица 1 Орошаемая земля

Наименование	Общ. Площадь м ²	Что выращивают	Средняя урожайность в год	Рыночная цена за 1 кг травы, (в сомони)	Количество урожай за год	Компенсация за потерю от дохода за год (в сомони)	Общая стоимость (сомони)
Орош.земля	196	трава	315 кг	3	2	945*2	1890
Итого							1890

Гражданин Ошурмамадов Содаткадам

Таблица 2 Орошаемая земля

Наименование	Общ. Площадь м ²	Что выращивают	Средняя урожайность в год	Рыночная цена за 1 кг травы, (в сомони)	Количество урожай за год	Компенсация за потерю от дохода за год (в сомони)	Общая стоимость (в сомони)
Орош.земля	152	ячмень	245 кг	3	1	735*1	735
Орош.земля		трава	245 кг	3	1	735*1	735
Итого							1470

Гражданин Худобердиев Ислом

Таблица 3. Орошаемая земля

Наименование	Общ. Площадь м ²	Что выращивают	Средняя урожайность в год	Рыночная цена за 1 кг	Количество урожай за год	Компенсация за потерю от дохода за год (в сомони)	Общая стоимость
Орош.земля	64	Люцерн а	105 кг	3	4	315*4	1260
Итого							1260

Гражданин Ёғибеков Саъдоншо

Таблица 4 Орошаемая земля

Наименование	Общ. Площадь м ²	Что выращивают	Средняя урожайность в год	Рыночная цена за 1 кг (в сомони)	Количество урожай за	Компенсация за потерю от дохода за	Общая стоимость (в сомони)
Орош.земля	267	Ячмен ь	200 кг	3	1	600*1	600
		картош ка	320кг	3	1	960*1	960
		Морко вь	160кг	2	1	320*1	320
		трава	100кг	3	1	300*1	300
Итого							2180

Гражданин Рузадоров Султонбек

Таблица 5 Орошаемая земля

Наименование	Общ. Площадь м ²	Что выращивают	Средняя урожайность в	Рыночная цена за 1 кг (в сомони)	Количество урожай за год	Компенсация за потерю от дохода за год (в сомони)	Общая стоимость
Орош.земля	352	ячмень	585 кг	3	1	1755*1	1755
Итого							1755

Гражданка Сурובה Арқия

Таблица 6 Орошаемая земля

Наименование	Общ. Площадь м ²	Что выращивают	Средняя урожайность в год	Рыночная цена за 1 кг (в сомони)	Количество урожай за год	Компенсация за потерю от дохода за год (в сомони)	Общая стоимость
Орош.земля	68	ячмень	200 кг	3	1	600*1	600
Итого							600

Гражданин Одинаев Илчибек

Таблица 7 Орошаемая земля

Наименование	Общ. Площадь м ²	Что выращивают	Средняя урожайность в год	Рыночная цена за 1 кг (в сомони)	Количество урожая за год	Компенсация за потерю от дохода за год (в сомони)	Общая стоимость
Орош.земля	150	люцерна	240 кг	3	4	720*4	2880
Итого							2880

Таблица №8 Оценка плодоносящих деревьев

Тип плодоносящего дерева	Количество	Стоимость 1 саженца, (в сомони)	Прочие затраты (напр.труд и т.п.)	Общая стоимость саженцев,	Возраст деревьев	Средняя Урожайность в год	Рыночная цена за 1кг урожая	Компенсация за потерю дохода от фруктовых деревьев, (в сомони)	Общая стоимость, (в сомони)
	а	б	в	г	д	е	ж	и	к
Яблоко (саженец)	11	10	10	20	1-2	0		0	220
Итого		10	10	20					220

Гражданин Ниезбеков Ниезбек

Таблица 9 Орошаемая земля

Наименование	Общ. площадь м ²	Что выращивают	Средняя урожайность в год	Рыночная цена за 1 кг	Количество урожая за год	Компенсация за потерю от дохода за год (в сомони)	Общая стоимость
Орош.земля	364	ячмень	585 кг	3	1	1755*1	1755
Итого							1755

Гражданин Рузадоров Азизбек

Таблица 10. Орошаемая земля

Наименование	Общ. площадь м ²	Что выращивают	Средняя урожайность в год	Рыночная цена за 1 кг (в сомони)	Количество урожая за год	Компенсация за потерю от дохода за год (в сомони)	Общая стоимость (в сомони)
Орош.земля	250	ячмень	400 кг	3	1	1200*1	1200
Итого							1200

Общая сумма ущерба\компенсации составляет: 15210 сомони

После оценки имущества ЛЗП выяснилось, что все 9 домохозяйства получат компенсацию за потерянный участок земли. У них очень маленькие земельные участки, по этому они не требуют взамен земли, так как знают что в селе нет других земель и даже им не найти на территории джамоата.

СОГЛАСОВАННЫЕ МЕРЫ ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ

После оценки имущества граждан консультантами ЦРП МФ и ГРП МТ были проведены общественные слушания на территории моста №16. На них кроме ЛЗП и других граждан участвовали члены районной комиссии и представители джамоаты. На семинаре-совещание были обсуждены:

1. Социальное воздействие восстановление мостов проекта «Укрепление важнейших объектов инфраструктуры от стихийных бедствий».
2. Механизмы рассмотрение жалоб и предложений граждан.
3. Обсуждение экологических вопросов по данному проекту.

Участники семинара-совещание сказали, что хорошо понимают цели и задачи Проекта и хотят, чтобы быстрее начали восстановление мостов.

МЕХАНИЗМЫ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Процедуры рассмотрения жалоб потребуются для обеспечения того, чтобы ЛЗП могли подавать жалобы или выражать обеспокоенность без каких-либо затрат и с гарантией своевременного и удовлетворительного решения проблемы. Эти процедуры также гарантируют, что эти права будут эффективно переданы предполагаемым бенефициарам. Заинтересованные стороны будут проинформированы о намерении внедрить механизм рассмотрения жалоб, и процедура будет оглашена к моменту завершения ПДП.

Жалобы могут возникнуть у членов общин, которые недовольны использованием критериев приемлемости, мерами по планированию общин и переселению, фактической реализацией или компенсацией.

Общий процесс:

- a) На начальных этапах процесса оценки, ЛЗП получают копии процедур рассмотрения жалоб и предложений в качестве руководства процессом рассмотрения жалоб и предложений.
- b) Процесс рассмотрения жалоб начинается с регистрации жалоб, подлежащих рассмотрению для справки, и для обеспечения возможности обновления информации по вопросам, подлежащим рассмотрению.
- c) В рамках проекта будет использоваться местный механизм, который включает комиссию по переселению, коллег и местных руководителей

ЛЗП. Это обеспечит справедливость в разных случаях, устранил неудобства и удовлетворит законных истцов по низкой цене.

- d) Время ответа зависит от проблемы, которую необходимо решить, но ее следует решать эффективно.
- e) Компенсация выплачивается отдельным ЛЗП, только после письменного согласия ЛЗП, включая как мужа, так и жену.

Процедура:

a) Первый шаг в процедуре рассмотрения жалоб и предложений – это связь с местными представителями джамоатов и махаллей и Экспертом по социальным вопросам Проекта и рассмотрение жалобы. Затем Местный представитель связывается с Экспертом по социальным вопросам ЦРП ПУИУПО и/или ГРП МТ по телефону, смс (предоставляется номер мобильного телефона сотрудника или по почте, в тех местах, где ограничен доступ к телефонной связи.). ЦРП ПУИУПО помещает жалобу в книгу жалоб и предложений. Если проблема не может быть решена к удовлетворению ЛЗП в течение 5 дней, тогда она переносится на следующий уровень. В книге жалоб и предложений делается запись о решении проблемы или решении перенести её на следующий уровень.

b) Для жалоб, которые не могут быть удовлетворены Экспертом по социальным вопросам ЦРП МФ в течение 5 дней:

- ЛЗП обращается со своей жалобой, относящейся к вопросу процесса переселения или выдачи компенсации, в письменном виде, в ЦРП ПУИУПО. Заявление с жалобой подписывается и датируется потерпевшей стороной. Эксперт по социальным вопросам ЦРП ПУИУПО и ГРП МТ будут действовать как контактное лицо, которые являются непосредственным каналом связи с ЛЗП. Они работают в сотрудничестве с Исполнительным Директором ЦРП ПУИУПО при МФ и ГРП МТ, которые дают отчёт обо всех жалобах и предложениях Руководящему правлению ЦРП ПУИУПО в ходе своих регулярных с ним встреч. Когда ЛЗП не в состоянии подать письменную жалобу, местный представитель джамоата/деревни или Эксперт по социальным вопросам ЦРП МФ и или ГРП МТ пишет заявление с жалобой от имени потерпевшей стороны. Любые неофициальные жалобы и предложения также документируются местным представителем джамоата/деревни или Экспертом по

социальным вопросам ЦРП МФ и \или ГРП МТ. Потерпевшая сторона подписывает или ставит отпечаток большого пальца на заявлении.

- Эксперт по социальным вопросам ЦРП ПУИУПО и/ или ГРП МТ будет изучать вопросы для определения законности жалоб и предложений. Если они законны, Комитет уведомляет жалобщика, и ему оказывается помощь. Ответ даётся в течение 14 дней, в ходе этого срока проводятся встречи и обсуждения с потерпевшей стороной и другими лицами. Если жалоба связана с оценкой активов, проводится вторая или даже третья оценка, до тех пор, пока не будут удовлетворены обе стороны. Эти оценки проводятся отдельными независимыми оценщиками, в отличие от лица, проводившего первоначальную оценку. Затраты на дополнительную оценку будут покрываться за счет средств, выделенных для реализации ПДП. Эксперт по социальным вопросам ЦРП ПУИУПО и\ или ГРП МТ предоставляет помощь потерпевшей стороне на всех этапах, чтобы способствовать удовлетворению её жалоб и обеспечить оптимальный возможный способ разрешения проблем.

с) Если, после получения ответа от ЦРП ПУИУПО, жалоба не удовлетворена, проект использует Комиссию по разбору конфликтов (КРК). КРК состоит, по крайней мере, из 5 членов, 2 из которых являются сотрудниками ЦРП ПУИУПО. Другие 3 члена независимы от органов, обеспечивающих реализацию проектов, и Правительства РТ. Они должны быть: (i) общепризнанными НПО/ОГО, работающим в РТ; (ii) уважаемыми лицами с соответствующей репутацией (например, уважаемый юрист или профессор), если они доступны; (iii) представителями участвующего района; и (iv) лицом из районного совета. Эти профессиональные работники получают вознаграждение за проведение заседаний комиссии, и они не являются штатными сотрудниками органов проекта. Создание Комиссии по разбору конфликтов утверждается распоряжением участвующих Хукуматов. Комиссия инициируется ЦРП ПУИУПО или местным Хукуматом по запросу ЛЗП. Решения, принимаемые комиссией и согласованные между всеми сторонами, легализуются в виде распоряжения участвующих Хукуматов.

d) Если по поводу решения КРК есть какие-либо возражения, дело может быть передано ЛЗП в суд.

Книга жалоб и предложений

Эксперт по социальным вопросам ЦРП МФ обеспечивает регистрацию каждой жалобы/предложения под индивидуальным номером ссылки, полноту мер сопровождения и записей о предпринимаемых шагах. Книга также должна содержать записи лица, ответственного за конкретную жалобу, и даты последующих событий:

- Дата подачи жалобы;
- Дата загрузки Книги жалоб и предложений в базу данных проекта;
- Дата проведения мероприятий по исправлению ситуации, с информацией, высланной в адрес жалобщика (если это применимо);
- Дата закрытия жалобы; и
- Дата ответа, высланного в адрес жалобщика.

Мониторинг жалоб

Эксперт по социальным вопросам ЦРП ответственен за следующее:

- Предоставление еженедельных отчётов Комиссии проектов по вопросам переселения и выдачи компенсации, с детальным указанием количества и статуса рассмотрения жалоб и предложений;
- Наличие нерешённых вопросов, которые предстоит решить; и
- Ежемесячные отчёты, включая анализ видов жалоб и предложений, уровни жалоб, и действия по снижению количества жалоб.

БЮДЖЕТ РЕАЛИЗАЦИИ ПДП (Предварительный)

Бюджет реализации ПДП будет окончательно доработан после общественных совещаний, где ЛЗП будут ознакомлены с оценочной методологией и источниками информации, использованных во время калькуляции единичных расценок на каждый вид потерь, выявленных в период подготовки ПДП.

До начала реализации ПДП группа по реализации проекта подготовит пакет денежных компенсаций отдельно для каждого затронувшим проектом земельного участка и предложение ЛЗП для рассмотрения до подписания соглашения на денежную компенсацию. Ниже приводится таблица предварительного бюджета на ПДП.

№	Денежная компенсация за	Сумма в сомони	Сумма	в
---	-------------------------	----------------	-------	---

			долларах США
1	Компенсация за урожай земли (овощи, трава и др.)	14990	
2.	Саженцы	220	
	Непредвиденные расходы (10 %)	1520	
	Общая сумма	16730	1772

Проект готовит бюджет по переселению и финансирует этот бюджет с помощью правил и руководств по административному и финансовому управлению, как любую другую деятельность, подлежащей финансовой поддержке в рамках проекта. Вся ответственность за реализацию Рамочного документа по переселению, включая выплату компенсаций, обеспечение других видов помощи, реализацию механизма рассмотрения жалоб и предложений, обучение персонала и мониторинг и оценка деятельности, охватывается Государственными выплатами Министерству финансов, посредством бюджета по переселению в рамках выделяемых проектом средств.

МЕРЫ ПО МОНИТОРИНГУ И ОЦЕНКЕ

I.1 Общие меры, их объем и содержание

Меры по текущему контролю следуют общему плану по текущему контролю всего проекта; они реализуются посредством ЦРП ПУИУПО. Все ПДП ставят основные социально-экономические цели, с помощью которых они оценивают свой успех. Они включают: (i) потерпевших физических лиц, домохозяйств и общин, которые в состоянии поддерживать уровень жизни на стадии перед реализацией проекта и даже повысить его; (ii) местные общины, сохраняющие доброжелательное отношение к проекту; и (iii) отсутствие или превалирование конфликтов. Чтобы оценить степень достижения этих целей, ПДП указывают параметры текущего контроля, составляют ориентиры текущего контроля и обеспечивают ресурсы, необходимые для проведения

текущего контроля. ЦРП ПУИУПО создаёт систему административной отчётности, которая выполняет следующие функции:

- Предоставляет своевременную информацию обо всех переселениях в ЦРП ПУИУПО как результат деятельности проекта;
- Определяет жалобы и предложения, которые остаются без ответа и требуют своего решения посредством вовлечения комиссии по разбору конфликтов или вышестоящего органа;
- Документировать своевременное выполнение обязательств проекта по переселению для всех постоянных и временных потерь;
- Оценивать получение компенсации ЛЗП в соответствии с требованиями РДП, наличие более высокого уровня жизни ЛЗП в сравнении с уровнем жизни этих лиц перед физическим или экономическим перемещением.
- Предупреждать органы проекта о необходимости приобретения земли в рамках запланированной деятельности проектов.

Цель заключается в поведении окончательной оценки, чтобы определить:

- Получили ли потерпевшие лица полную компенсацию, и до начала реализации проекта, который является причиной переселения;
- Подверглись ли ЛЗП такому воздействию проекта, что у них наблюдается более высокий уровень жизни в сравнении с предыдущим, что они имеют прежний уровень жизни, или они стали беднее, чем были прежде.

I.2 Показатели

В рамках каждого ПДП устанавливаются показатели. При необходимости, ЦРП собирает данные от общин или сличает информацию, полученную в ходе исследований. Информация по этим показателям сличается на регулярной основе (например, ежеквартально или каждые полгода, в зависимости от обстоятельств) и сравнивается с течением времени. Информация о переписи населения составляет большую часть, если не всю, для постановки исходной точки, в сравнении с которой будет отслеживаться качество реализации или работы. Средства на все эти мероприятия включаются в бюджет реализации ПДП.

I.3 Мониторинг реализации ПДП

Эксперт по социальным вопросам ЦРП ПУИУПО совместно с консультантом ГРП МТ, во взаимодействии с местными представителями государственной власти, ответственными за реализации ПДП, вопросы переселения и выдачи компенсации, ведут на ежеквартальной основе составление и учёт базовой информации проекта обо всех физических или экономических перемещениях.

Этот персонал составляет следующую статистику:

- a) Количество мероприятий, требующих подготовки ПДП;
- b) Количество домохозяйств и физических лиц, перемещённых физически или экономически, в разрезе каждого мероприятия;
- c) Продолжительность времени от завершения разработки до выплаты компенсаций ЛЗП;
- d) Время выдачи компенсации в отношении начала физических работ;
- e) Сумма компенсации, выплачиваемая каждому ДЗП (если наличными), или характер компенсации (если в натуре);
- f) Количество людей, подающих жалобы в отношении каждого конкретного проекта;
- g) Количество неудовлетворённых жалоб.

ЦРП ПУИУПО анализирует эту статистику, чтобы определить, принимаются ли меры по планированию переселения, указанные в РДП. Исходя из принципов объективности необходимо обеспечить, чтобы сотрудники, которые делают эту проверку, были не теми же сотрудниками, которые подготовили отчет. Они предупреждают команду Всемирного Банка, если появляются какие-либо расхождения. ЦРП ПУИУПО ведёт финансовый учёт для калькуляции окончательных затрат на переселение и выдачу компенсации в расчёте на одно физическое лицо или одно домохозяйство. Статистические данные также предоставляются для целей проведения аудита.

ЦРП ПУИУПО содержит полную базу данных о каждом физическом лице, затронутом требованиями проекта в сфере землепользования, включая перемещение, переселение и компенсацию, воздействие на землю или ущерб, и он предоставляет копию органам государственной власти в джамоатах/деревнях. Каждый раз, когда земля используется проектом, база данных обновляется для определения того, приводит ли воздействие проекта к потере физическим лицом или домохозяйством своей жизнеспособности и появлению у него права на получение компенсации или её альтернативных решений. Периодические отчёты о базе данных высылаются органам

государственной власти в джамоатах/деревнях и Всемирному Банку. Они становятся частью официальных документов проекта.

Воздействие реализации переселения измеряется при помощи сбора последующих данных, спустя шесть месяцев после реализации всех суб-проектов. Эта практика определяет, находятся ли ЛЗП, в том же положении, в котором они пребывали до начала реализации проекта, и если нет – ухудшились ли их жизненные условия как результат деятельности проекта, и какие меры могут понадобиться для исправления такой ситуации

Представление отчетности

В ходе подготовки и реализации ПДП, Всемирному Банку на регулярной основе представляется ежемесячная отчетность со стороны ЦРП (ГРП) ПУИУПО, с подробным изложением подготовительных мероприятий, возникающих вопросов, прогресса и т. д. Это делается в дополнение к регулярным отчетам о ходе реализации, подготавливаемые ЦРП.